

Warszawa, 19 stycznia 2022 r.

Szanowny Pan  
Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów  
Al. Ujazdowskie 1/3, 00-583 Warszawa

**Dotyczy:** uwzględnienie LPG dla celów grzewczych dla odbiorców na obszarach wiejskich w ustawie o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

*Szanowny Panie Premierze,*

W związku z trwającymi pracami nad ustawą o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, pragniemy w załączeniu przekazać nasze wspólne stanowisko dotyczące nieuwzględnienia w przepisach Tarczy Antyinflacyjnej 2.0 użytkowników gazu na terenach wiejskich.

Pragniemy zwrócić uwagę Państwa na problem nierównego traktowania użytkowników gazu dla celów opałowych i komunalnych, który najprawdopodobniej ze względu na tempo prac nad projektem mógł zostać niedostrzeżony w czasie wcześniejszych prac legislacyjnych. Wynik głosowania nad ustawą (438 głosów „za”) dowodzi jednoznacznej oceny przez Posłów potrzeby zaoferowania w obecnych warunkach ekonomicznych wsparcia dla społeczeństwa.

Pozostawienie na poziomie 23% stawki opodatkowania gazu LPG dla celów opałowych w obliczu obniżenia do 0% stawki na gaz ziemny dyskryminuje z powodów lokalizacyjnych (ze względu na brak dostępu do przyłącza gazowego i ciepłowniczego):

- gospodarstwa domowe na terenach wiejskich i podmiejskich,
- producentów rolnych, w tym rozliczających się na zasadach ryczałtowych i niebędących płatnikami VAT,
- przedsiębiorców prowadzących na terenach wiejskich działalność w zakresie przetwórstwa spożywczego – w tym reprezentujących m.in. branżę drobiarską.

Nowelizacja ustawy o podatku od towarów i usług tworzy sytuację, w której przedsiębiorca lub mieszkaniec metropolii miejskiej skorzysta z przepisów Tarczy Antyinflacyjnej, zmniejszających z 23% do 0% stawkę podatku VAT na gaz ziemny – lub z 23% do 5% stawkę VAT na ciepło sieciowe. W tym samym czasie przedsiębiorca lub mieszkaniec prowincji, który nie ma dostępu do infrastruktury gazowniczej lub ciepłowniczej, nadal będzie płać za gaz ze stawką podstawową 23%.

Wedle danych branżowych z portalu analitycznego e-petrol.pl, ceny gazu propan, wykorzystywanego głównie do ogrzewania domów jednorodzinnych, obiektów użyteczności publicznej i obiektów inwentarskich w gospodarstwach rolnych, **wzrosły o 95%** w ciągu ostatnich 12 miesięcy (z 2025 zł/t do 3943 zł/t). Cena hurtowa gazu propan-butan, wykorzystywanego głównie przez gospodarstwa domowe do gotowania posiłków i podgrzania c.w.u., podrożał w ostatnich 12 miesiącach **aż o 115%** (z 1722 zł/t w grudniu 2020 do 3703 zł/t w listopadzie 2021 r.). Te podwyżki cen hurtowych w znacznym stopniu przełożyły się na ceny detaliczne. Ceny LPG oraz gazu ziemnego są ściśle powiązane ze względu na wzajemną substytucyjność LPG i gazu ziemnego, oraz na fakt, że obecnie 60% produkcji gazu płynnego jest związane z działalnością wydobywczą.

#### Propozycja poprawki:

Proponujemy rozważenie poprawki zgłoszonej podczas prac sejmowej Komisji Finansów Publicznych w dn. 12.01.2021 r. (druk sejmowy 1914), o następującym brzmieniu:

2) w art. 1, w art. 146dc:

a) pkt 4 nadać brzmienie:

**„4) przeznaczonego do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) (CN2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00)”,**

b) dodać pkt 5 w brzmieniu:

**„5) pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych, bez względu na przeznaczenie”;**

#### Uzasadnienie:

Wedle naszej oceny, proponowana powyżej poprawka pozwala wyeliminować:

1. Nierówne traktowanie podmiotów korzystających z różnych nośników energii dla celów opałowych ze względów lokalizacyjnych, co wynika z Tabeli 1 poniżej. Źródło ciepła, z jakiego korzystają przedsiębiorcy rolni i mieszkańcy terenów wiejskich jest często związane z dostępnością przyłączy sieci gazowniczej i/lub ciepłowniczej. Dotychczasowe rozwiązania Tarczy Antyinflacyjnej całkowicie ignorują podmioty pozbawione dostępu do infrastruktury sieciowej. Na problem ten Polska Organizacja Gazu Płynnego zwracała już uwagę w dwóch pismach do Ministerstwa Finansów, z 26 listopada oraz 8 grudnia 2021 r., a także w piśmie do Komisji Finansów Publicznych z 12 stycznia 2022 r.

Tabela 1 Stawki podatku od towarów i usług na nośniki energii

Nośnik energii	Stawka VAT dla celów opałowych/komunalnych		
	2021	Tarcza 1.0	Tarcza 2.0 (projekt)
Gaz ziemny	23%	8%	0%
Energia elektryczna	23%	5%	5%
Ciepło sieciowe	23%	8%	5%
Gaz płynny LPG	23%	23%	23%
Węgiel	23%	23%*	23%*

\* w przypadku węgla wykorzystywanego dla celów opałowych przez gospodarstwa domowe na mocy ustawy z dn. 17 grudnia 2021 r. obowiązuje podwyższona kwota dodatku ostonowego.

Tabela 1 wskazuje na jasną dyskryminację w przepisach Tarczy Antyinflacyjnej użytkowników gazu płynnego – dla których jest on często jedynym dostępnym źródłem ciepła – wobec użytkowników innych nośników energii. Do Polskiej Organizacji Gazu Płynnego spływają głosy rozgoryczenia ze strony gospodarstw domowych na terenach wiejskich, które zdecydowały się wymienić tzw. „kopciuchy” na nowocześniejsze kotły gazowe, a teraz czują się zignorowane przez przepisy Tarczy Antyinflacyjnej. **Przy tym ustawa z 17 grudnia 2021 r. wprowadziła dla osób korzystających nadal z węgla dla celów opałowych podwyższoną kwotę dodatku ostonowego – tymczasem użytkownicy niskoemisyjnego gazu płynnego zostali pozostawieni sobie samym.**

2. Wzrost kosztów produkcji przedsiębiorców rolnych. Wykorzystanie LPG w Polsce jest obecnie bardzo silnie związane z produkcją żywności oraz przedsiębiorczością na terenach wiejskich. Bezpośredniość zastosowania LPG do produkcji rolnej jest szczególnie widoczna w fermach hodowli drobiu (wykorzystanie grzejników LPG w chowie kurcząt) oraz w uprawach szklarniowych. W ich przypadku koszty nośników energii determinują w znacznym stopniu koszty produkcji żywności. **Wzrost cen LPG przyczynić się także może do pogorszenia konkurencyjności polskiego drobiu na rynkach międzynarodowych.**
3. Wzrost kosztów ogrzewania i przygotowania posiłków dla gospodarstw domowych używających gazu w butlach do przygotowania posiłków. Wykorzystanie LPG w standardowych 11kg butlach do gotowania na terenach wiejskich jest wciąż powszechne, przy czym nie ma świadomości co do skali zastosowania. Wyłączenie z zakresu regulacji LPG dla celów grzewczych pozostawia na marginesie działań antyinflacyjnych całą grupę użytkowników gazu na obszarach wiejskich. **Obejmuje ona 8 mln użytkowników, w tym ponad 120 tysięcy stacjonarnych zbiorników LPG i 11 mln butli gazowych znajdujących się w obrocie na terenie Polski.**
4. Problem związany ze sposobem rozliczenia gazu płynnego tworzony przez przedłożony projekt poselski: na etapie hurtowego obrotu gazem płynnym nie jest jeszcze znane przeznaczenie LPG – nie wiadomo, czy trafi on do sprzedaży jako paliwo silnikowe, czy do ogrzewania gospodarstw domowych. **Zróźnicowanie stawek podatku od towarów i usług dla różnych zastosowań gazu płynnego może stworzyć przestrzeń dla nadużyć podatkowych.**

Wyłączenie z zakresu regulacji LPG dla celów grzewczych pozostawia na marginesie działań antyinflacyjnych całą grupę użytkowników gazu na obszarach wiejskich. Gaz płynny jest w ich przypadku wykorzystywany przede wszystkim dla celów grzewczych – do ogrzewania domostw oraz do gotowania posiłków (butle 11kg), a także w produkcji żywności, w tym z własnej uprawy, chowu i hodowli. Z LPG korzystają m.in. hodowcy drobiu i prowadzący uprawy szklarniowe.

Ceny żywności są obecnie jednym z najważniejszych czynnikami napędzającym poziom inflacji – według Polskiego Instytutu Ekonomicznego w Polsce w większym stopniu, niż na Zachodzie Europy ze względu na wyższy udział żywności w wydatkach gospodarstw domowych. Według październikowego raportu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO), ceny żywności na świecie wzrosły w 2021 r. o 1/3. W Polsce w roku bieżącym najbardziej podrożały produkty tłuszczowe (60%), mięso (1/3) i warzywa (ok. 20%) – w każdym przypadku istotnym czynnikiem cenotwórczym są koszty energii, przy czym na terenach wiejskich najbardziej dostępnym źródłem ciepła jest LPG.

Dodatkowo, pragniemy podkreślić, że rynek LPG w Polsce należy do najbardziej rozwiniętych w Europie – zarówno w segmencie autogazu, jak i produkcji ciepła. Liczba przydomowych i przyzakładowych instalacji zbiornikowych, wykorzystywanych dla produkcji ciepła dynamicznie rośnie odkąd w 2018 r. na podstawie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw uruchomiony został program *Czyste Powietrze*. Ze względu na wyjątkowo szeroką na tle Unii Europejskiej skalę zastosowania, LPG stał się tym samym ważnym instrumentem transformacji energetycznej na terenach wiejskich.

**W świetle powyższego, oceniamy, że obniżenie tymczasowe obniżenie stawki podatku od towarów i usług na gaz płynny LPG dla potrzeb produkcji ciepła i innych celów komunalnych ma istotne znaczenie z punktu widzenia poziomu cen na terenach wiejskich. Efektu antyinflacyjnego można spodziewać się na poziomie bezpośrednim (zmniejszenie kosztów nośników energii) oraz pośrednim (zmniejszenie kosztów produkcji żywności).**

Deklarujemy pełną gotowość współpracy w zakresie opiniowania i konsultacji projektowanych przepisów.

*2 wypracowań słocewku,*

DYREKTOR GENERALNY  
Krajowa Rada Drobniarstwa - Izba Gospodarcza

*Dariusz Goszczyński*

**Andrzej Olechowski**

Dyrektor Generalny

POLSKA ORGANIZACJA GAZU PŁYNNEGO  
ZWIĄZEK PRACODAWCÓW  
Ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa

PREZES  
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH  
*WIKTOR SZMULEWICZ*

**Krajowa Rada Izb Rolniczych**  
ul. Żurawia 24 lok.15  
00-515 Warszawa  
tel. 881 939 421  
NIP: 526-17-62-562

Do wiadomości:

1. Henryk Kowalczyk  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Ul. Wspólna 30; 00-930 Warszawa
2. Tadeusz Kościński  
Minister Finansów  
Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa